中国与东南亚关系：安全与展望

［马来西亚］赫杰·萨努西·宾·赫杰·萨米昂　空军准将[1]
肖　翀　编译　尤东晓　校对

【摘要】扩大在安全与军事领域的合作符合中国与东盟的利益，但是由于历史问题、南海争端、中美在东南亚的战略竞争等原因，双方的军事安全合作水平一直不高。因此，双方都应从维护地区安全稳定的大局出发，采取灵活务实的政策，以促进双方在包括安全在内的各个领域的全面合作。

随着中国与东南亚各国关系的改善，双方通过双边或多边安全对话加强在安全领域的接触，并努力淡化它们间存在的一些棘手问题。由于讨论东盟各国与中国之间的关系范围过大，因此，本文将集中讨论中国与东盟五国（马来西亚、泰国、新加坡、印度尼西亚和菲律宾，即东盟五个创始成员国）的关系。在过去十年中，中国对东南亚的外交和政治策略几乎完美无暇。众所周知，中国致力于谋求稳定的地区环境以确保其发展不受影响。因此，中国在本地区内的政策，必须始终务实，且具有包容性，这样才能进一步加强与邻国的合作。

一、安全伙伴关系

中国在国际事务中的影响与日俱增，并逐步成为一个更加强大的国家，这使得周边小国担忧未来如何与中国相处。因此，东南亚和中国要在合作的基础上建立安全伙伴关系，同时还要继续商讨那些有分歧的领域。在加强与东南亚国家地区安全伙伴关系的问题上，中国一直是认真的。因为中国相信，发展和平的关系，不仅对双方有益，而且能够保护自身的长远利益。中国历来重视东盟在推进地区安全对话以及在不断寻求合作中所发挥的主导作用。这些措施包括非传统安全领域，比如反恐，并逐步派遣更多的防务官员参加东盟地区论坛。[2]

二、挑战中的关系

将来一个强大的中国会是一个仁慈友善的大国吗？这可能取决于未来的几十年内中国国内经济、政治状况，以及领导人的智慧与远见。中国政府一贯坚持其在东海和南海的领土主张，当然其他国家亦是如此。一些东南亚国家将这些问题视作他们与中国关系的挑战。因此，此种顾虑引起了区域内不安全、不稳定——直接造成该地区几乎所有国家都开始采取各种手段加强军事实力。其结果便是增加了不安全因素，并导致了安全困境。

中国与东盟之间安全关系最大的考验以及双方安全困境的解决，有赖于双方如何处理领土争端这样的敏感问题。因此，一些东南亚国家认为中国的崛起可能为该地区带来安全挑战，而另一些国家则可能更关注经济方面的竞争，因为中

1　赫杰·萨努西·宾·赫杰·萨米昂，马来西亚空军准将，国防大学防务学院第28期防务与战略研究班学员。

2　刘雪申：“加强东盟与中国在东盟地区论坛中的合作”，ISEAS, 新加坡，2005年，第14页。

国有更多的劳动力、更低的成本、以及更大的市场。另一方面，有人可能也认为中国的区域地位逐步上升是件好事，因为它可以平衡其他大国的影响。但也有一些国家可能反对中国的崛起，而寻求与美国等大国建立密切关系。事实上，防止包括中美在内的任何大国对本地区的绝对主宰最符合东南亚国家的安全利益。

三、中国与东南亚间变化中的安全与军事合作

本地区的地缘政治和经济变化，要求各国进行更为紧密的合作。双方可以以经济合作为出发点，把合作扩大到其他领域，这对双方都有利。中国和东南亚各国都已意识到，南海争端会破坏他们正在构建的经济伙伴关系。因此，根据以平等、对话、信任和合作为原则的“新安全观”，中国开始采取一些积极的行动，主张建立一个新的安全秩序，以确保真正的相互尊重、相互合作、通过协商取得共识，并以和平方式解决争端，而不是恐吓、对抗，以及把自己的愿望强加给其他人。只能这样，各国才能和睦共存，并谋求发展。[3]

此外，中国与东盟于2002年11月4日签署的《南海各方行为宣言》有效地控制了南海争端。2003年10月，中国加入《东南亚友好合作条约》，并在印度尼西亚巴厘岛发表了《中国—东盟和平与繁荣战略伙伴关系联合宣言》。这一战略伙伴关系并非军事同盟或防务联盟。随后，2004年12月又通过《五年军事行动计划》。如上所述，据报道，该计划重点强调中国与东盟之间的防务与安全合作。但不幸的是，它们之间的军事合作还未发展到应有的高度。

四、军事合作所面临挑战背后的原因

中国和东盟五国之间的军事合作虽然进步不断，但仍水平较低，这有多方面的原因。因为外交政策的制定很大程度上要受到外部因素影响。美国凭借其军事和经济实力依然保持其在本地区的影响。泰国和菲律宾是美国的军事盟国，因此与中国建立紧密的军事关系与他们的原则不一致。马来西亚和新加坡也有军事协议，即《五国防御协议》，而印尼与美国的关系良好。

冷战后的头十年，东南亚各国都在集中精力发展经济。虽然重视安全问题，但全面的经济发展才是首要任务。因此，在冷战后的第一个十年，中国和东南亚各国并没有真正开展安全或防务合作。双方优先发展经济和贸易合作。

此外，军事或防务合作进展相当缓慢也是由于相互间的信任有待进一步的培育。中国作为一个与其他南海濒海国相邻的大国，需要确保其态度和行为符合国际规范。不应武断和富有进攻性地解决争端。另外，东南亚国家对与中国展开防务领域合作并没有真正感兴趣。他们所做的实际上是为了将中国对他们采取军事强硬行动的危险降到最低。东南亚国家实际上需要其他大国来平衡中国的军事实力。东南亚的安全将继续受到大国间对抗与竞争的影响，这种竞争将在不久的将来推动战略转变。

中国与东南亚各国的军事合作水平较低的其他原因可能是这些国家的精英们的战略评估使它们不愿谋求与中国建立军事关系。2000年之前，中国咄咄逼人的态度使东南亚国家的精英采取预防措施。领土争端意味着需要坚定地保卫主权。这使得安全领域的军事合作变得更加复杂。精英们对外交政策的影响以及国内压力，将限制每个东南亚国家与中国建立军事关系。

五、中国与东南亚关系的干扰因素

国内的政治状况是影响中国与东南亚关系形成的一个重要因素。除了影响许多东南亚国家对中国的看法的那些历史事件外，这些国家的人口的构成中都有大量华人，这需要务实的领导。正如前面所述，东南亚许多国家怀疑当地的华人为中国的第五纵队，然而这种怀疑是根本没有道理

3　中华人民共和国国务院新闻办公室：《2000年中国的国防》，2001年10月16日

的。新加坡、马来西亚和泰国的领导人在加强与中国的关系中起到关键作用。而印尼和菲律宾都有不同的观点。但由于需要发展经济，所以这两个国家的精英们需要仔细地分析国内环境。因此重点应当放在建立信任措施，发展与中国的经济关系，同时，维护地区安全与稳定。

东南亚领导人已经看到，中国积极参加东盟主导的区域机构，如东盟地区论坛（ARF）和东盟+对话。2003年，成为《东南亚友好合作条约》的第一个区域外签署国。这是中国接受东盟规范的一个重要姿态。更重要的是，它表明中国愿意与东南亚各声索国就中国南海南沙群岛领土主权进行多边谈判，还说明中国政府对待其和平崛起的态度是严肃的，至少短期、中期内是这样的。目前，大部分东南亚国家的精英人士感到，该地区需要加强与中国的政治、经济合作，但同时，为在战略上保险起见，也要帮助美国在该地区部署军事力量，以威慑中国在南海地区的强硬姿态。

六、未来展望

东盟五国被视为成功地将开放的地区主义战略与现实主义、新自由主义元素相结合。东盟鼓励有兴趣的外国势力参与东南亚地区的经济、政治和安全事务。这样也增强了东盟五国平衡其他大国力量和影响的能力。东盟五国成功运用区域一体化和多边安全来应对由于全球化，以及美国和中国在亚洲的存在所带来的挑战。人们注意到，当前东盟五国与中国的关系非常积极并具有活力。东盟五国都是较小的国家，并靠近一个更大、更强的国家，因此必须以务实的态度与中国进行双边或多边交往。

第一，东南亚国家应采取有效、务实的政策，发展相互关系，实现互惠互利。尽管受到大国竞争的影响，中国和东南亚还应继续合作，消除疑虑，加强互信。经济的相互依存以及安全合作将加强东南亚与中国的和平愿望。

第二，为维护地区稳定，实现本国国家利益，东盟各国领导人应当奉行积极的对华政策。对中国而言，该地区的稳定是其经济持续发展的关键。因此，中国正在谋求与东盟五国的密切的经济合作，同时，积极与东盟五国合作促进地区和平。

第三，美国以保护国家利益不受恐怖主义威胁为借口，重返亚洲或重新参与东南亚地区事务，事实上视为对中国的包围。东南亚国家应做的是确保大国的战略利益与自己的利益一致。而各国利益的交汇点就是确保地区安全与稳定紧密联合。

最后，需要谨慎审视将美国参与本地区安全事务作为抗衡中国的筹码的政策，同时东南亚对美国在本地区的外交与安全政策保持警惕。虽然美国是受到欢迎的，但是东南亚国家或东盟五国中没有任何国家希望美国主导。在这一错综复杂的竞赛场上，主要的选手都不能采用简单的二分法战略和政策。

综上所述，中国与东南亚国家（东盟五国）间无论是双边还是多边的安全与军事合作，都是相互关系中至关重要的部分。中国一直谋求加强在相关领域的合作，但有充分证据证明东盟国家缺乏足够的热情。其中的原因可能很多，但是历史事件，以及当前美国、中国和东盟五国之间的均势游戏是造成当今局面的主要因素。此外，美国对该地区的重新涉足、新的安全合作模式以及南海争端的影响，阻碍了军事和防务合作达到新的高度。

中国显然更加积极地加强与东盟五国的关系，并运用经济与贸易相互依存外的更好的战略手段。中国与东盟五国应努力在军事和战略层面保持最大限度的透明。他们是永远的邻居，应该相互了解。总之，双方应该尽一切可能保持并不断深化如今良好的关系。

责任编辑：尤东晓