美、印关注中的斯中关系

［斯里兰卡］邦尼法斯·佩雷拉　少将[1]
王　斌　编译　蔡劲松　校对

【摘要】斯里兰卡地缘战略地位重要。斯里兰卡与中国有着传统的友好关系，尽管近年来中国与斯里兰卡关系发展迅速，但美国与印度不必担心斯里兰卡会完全倒向中国。为了本国利益，斯里兰卡会奉行与所有大国友好的政策。

斯里兰卡，位于印度洋的主要国际航道，战略位置十分重要。得益于印度和中国的快速发展，斯里兰卡的经济也取得了巨大成就。对于帝国主义而言，斯里兰卡不只是一个要征服的市场或抢劫原材料的来源地，还是控制近东、中东、非洲和亚洲资源和市场的门户。

一、中国与斯里兰卡的关系

中国和斯里兰卡（1972年之前被称为锡兰）的关系可以回溯到数千年以前。斯里兰卡和中国有很多相似之处，包括在外交领域奉行“全面友好”的原则。在历史上，两国都坚持和平共处，不侵略，致力于维护世界和平与和谐世界建设。

（一）军事关系

武器贸易。1971年，锡兰爆发武装叛乱，中国对锡兰政府提供了大量武器、弹药，并在随后的岁月里成为斯里兰卡最持久和最诚挚的朋友。

斯德哥尔摩国际和平研究所（SIPRI）的一项关于中国出口到斯里兰卡的武器装备数据显示，斯里兰卡在2008年接受了价值7,500万美元的中国武器装备，比2006年的1,000万美元高出很多。与此形成对比的是，近年来，美国、印度、巴基斯坦对斯里兰卡武器出口几乎是空白或不断减少。当然，在未来，斯里兰卡从中国进口武器装备也会减少，因为对泰米尔猛虎解放组织的战争在2009年5月取得了胜利。斯里兰卡政府在战后取消了对中国的2亿美元武器订单。

军舰访问与军事交流。1985年，中国人民解放军海军首次海外访问时到访的三个港口之一就包括斯里兰卡首都科伦坡。20多年后的2007年，中国海军2艘江卫II级护卫舰前往巴基斯坦参加第一次多边演习时，也是在科伦坡进行加油补给。2009年3月，“广州号”在前往巴基斯坦的途中在科伦坡加油。2010年1月，“温州号”在科伦坡停留3天，然后前往亚丁湾和索马里海岸继续执行巡逻任务。

从军事交流看，两国在过去10年里高层交往很少。只是在2005年，斯里兰卡国防部长随总统库马拉通加对中国进行了访问。

（二）外交关系

斯里兰卡与中国在外交承认后的50多年里一直保持着积极的关系。中国反复强调双边关系要建立在和平共处五项原则基础之上，其中包括互不干涉内政和相互尊重主权与领土完整。在斯里兰卡反恐战争中，胡锦涛主席表达了中国对斯里兰卡主权和领土完整的支持。拉贾派克萨总统在

1　邦尼法斯·佩雷拉，斯里兰卡少将，国防大学防务学院第28期防务与战略研究班学员。

总结斯里兰卡与中国的关系时说：“两国是久经考验的朋友”，“斯里兰卡一直坚持并永远不会改变一个中国的政策。”

在其网站上，斯里兰卡国防部、公共安全部、法律和秩序部等宣称，中国反对讨论斯里兰卡北部的人道主义问题。中国知会联合国安理会（UNSC）不要介入斯里兰卡内部事务。中国重申，斯里兰卡的军事行动对国际和平与安全没有影响。

2009年6月，在上海合作组织年度峰会上，斯里兰卡获得“对话伙伴”地位。“对话伙伴是指认同上海合作组织的目标和原则，并希望与该组织建立平等、互利合作关系的国家或组织。”2001年，上海合作组织成员国签署了打击恐怖主义、分裂主义和极端主义的《上海公约》。斯里兰卡被接受为“对话伙伴”似乎反映了斯里兰卡对中国重要性的日益增加。

此外，斯里兰卡与中国签署了联合公报，明确了他们“无情地打击恐怖主义、分裂主义和极端主义”的共同决心。

（三）经济关系

斯里兰卡与中国的经济关系可以追溯至几个世纪以前。当时，这个岛国的港口是东西方海上贸易的中心。进入21世纪，两国通过贸易和投资密切了双边经济关系。

贸易。就双边贸易额而言，斯里兰卡不是中国进出口的一个主要伙伴。但是，根据美国中央情报局出版的《世界实情》一书，中国在2007年时是斯里兰卡的第三大进口国，到2008年时，中国上升为第二大进口国。

虽然印度继续保持斯里兰卡最大进口国的地位，但近年来，中国和斯里兰卡的贸易变得更具活力。在过去10年里，斯里兰卡与中国的商业关系有了大规模扩展。

值得注意的是，尽管斯里兰卡与中国的贸易增长很快，但斯里兰卡与其北部邻居印度的贸易增加更快。斯里兰卡与印度和中国的贸易总额在1990年时大致相当，但到2008年时，印度与斯里兰卡的贸易急剧膨胀到39亿美元，而斯里兰卡与中国的贸易额只有11亿美元。正确看待斯里兰卡与中国和印度的贸易总量在判断斯里兰卡不大可能完全追随中国方面至关重要。

二、全球和地区大国的态度

斯里兰卡的地缘战略重要性历来被大国所重视。斯里兰卡是建立海军基地的理想场所。在南亚地区，没有哪一个国家具有像斯里兰卡这样重要的地理位置。巴基斯坦、孟加拉和马尔代夫都有自己的地缘战略价值，但从海军战略的角度看，斯里兰卡更具优势。

（一）美国的关注点

斯里兰卡是印度洋上重要的交通枢纽，这也是第二次世界大战期间，南亚联军最高司令部被放在这里的重要原因。

印度洋周边有几个国家已拥有核能力，并且有数个国家雄心勃勃希望获得核能力。这一地区还是世界上失败国家和正走向失败国家的滋生地。贫穷、恐怖主义、原教旨主义和海盗是这一地区最让人们关注的问题，也是美国维护国家安全的重要考量。

斯里兰卡位于波斯湾和印度尼西亚之间国际航道的中心位置，从斯里兰卡到霍尔木兹海峡和马六甲海峡的距离大约都是2000英里。斯里兰卡还是到达印度洋沿岸各个可能出现麻烦地方的中心位置，可以方便地支援在中东、阿富汗或东南亚的行动。

对于美国的政策制定者和军事行动策划者而言，斯里兰卡已成为首要的地缘目标。某种程度的紧迫感迫使白宫和五角大楼的智囊们开始思考“如何才能不失去斯里兰卡？”“如何运用斯里兰卡以进一步增进美国在印度洋的国家安全利益？”这表明，斯里兰卡对美国国家安全意义重大。

（二）印度的关注点

在印度洋的各国海军力量的首要任务之一是寻求在这一地区更大的海上存在，以保护其国家安全和经济利益。随着印度期望值的提高，印度与美国在这一地区的经济和军事利益的趋同也在

增加。实际上，印度正在与美国合作以维护他们在印度洋海上通道的安全。美国相信它与印度的关系会扩大印度的安全边界，以便在该地区取得更大的影响力。在此，重要的因素是正在增长的印美地缘战略关系。

印度作为地区大国和主要全球性大国的崛起在很大程度上取决于它在南亚邻国的形象和地位。如果印度不能有效地形成和确保它在南亚的主导地位，国际社会如何确信它可以在更大的区域施加影响?

这一议题再一次印证了印度和美国国家利益汇合的必要性。斯里兰卡是美国印度洋战略的重要组成部分，人们的感觉是美国和印度具有共同利益。从印度方面来看，美印在对斯里兰卡的战略和政策上相互协调有助于抵消中国和巴基斯坦对斯里兰卡的影响，防止斯里兰卡脱离印度的影响。

印度安全部门认为，中国有力地限制了印度在斯里兰卡的影响力。有很多因素可以支持这样的结论。中国幅员广阔；它具有确保自身获取世界主要石油运输通道的愿望；它在安理会的否决权；它公开强调的不干涉内政政策；它对指责他国人权问题和治理问题的厌恶，等等。

印度认为，中国不是南亚的一部分，但是，通过系统的努力，北京已经使人们强烈地感受到中国在印度的邻国，如缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、马尔代夫、毛里求斯、塞舌尔和斯里兰卡等国的存在。在这种背景下，斯里兰卡对印度的国家安全至关重要，印度倾向于斯里兰卡永远处于印度的庇护之下。

三、对斯中关系未来发展的分析

本研究报告分析了过去若干年斯里兰卡与中国的关系。经过数据分析，可以清楚地看到，斯里兰卡与中国在经济、军事和外交等方面的关系不断深化。

关于经济关系，来自双方政府的官方数据显示，两国贸易额稳步增长。中国在斯里兰卡的投资增长明显，就像在斯里兰卡各地进行的倍受瞩目的基础设施建设项目那样。虽然统计中国在斯里兰卡投资的确切数字有一定的困难，但资金流入是肯定的。持续增长的贸易和加强的投资关系为结构现实主义者认定斯里兰卡在追随中国提供了有力的经济实例。他们尤其担心中国在汉班托塔港这一潜在战略要地的存在。但是，汉班托塔港口建设只是斯里兰卡许多基础设施项目中的一个，它还包括新道路和发电厂的建设，参与建设的不仅有中国公司，还有日本、伊朗、印度和沙特阿拉伯的公司。此外，如果美国愿意投资的话，很难想象斯里兰卡会拒绝。

关于军事关系，沿途到港停靠和军官培训对于密切军事合作促进有限。2008年（人道主义战争结束前的一年），中国对斯里兰卡武器出口的大幅增长是斯里兰卡在军事领域追随中国的最好例证。但斯里兰卡在取得胜利之后不久，就取消了从中国进口2亿美元武器弹药的订单。这一点又不支持上述假设。

在外交关系方面，斯里兰卡政府感谢中国在斯里兰卡与西方国家惨淡对抗时提供的支持。斯里兰卡最近抵制将诺贝尔和平奖颁发给一名中国持不同政见者的决定，被结构现实主义者认为是斯里兰卡在外交上追随中国的最好证明。但是，这种行为也可以解释为斯里兰卡与中国共享“和平共处五项原则”的价值观。两国都不希望其内部的政治进程或法治被详加调查。

虽然，斯里兰卡与中国在经济、军事和外交等领域的关系日益紧密，但没有证据表明斯里兰卡将由于这种紧密的关系而责无旁贷地在战略上追随中国。由于在基础设施建设中向中国借贷，以及在人道主义战争中向中国购买武器，斯里兰卡有经济债务要偿还中国，但没有证据表明，这些影响到斯里兰卡的对外决策，例如使斯里兰卡追随中国反对印度和美国。

从地图上看，中国在斯里兰卡援建的港口看起来像一把直指印度的匕首。但实际上，它很靠近印度，而印度也不会在任何严重的冲突中把这个港口看成一种负担，因为它没有强大的空中防

护、指挥控制设施和坚固的基础设施。这些都是斯里兰卡不可能提供的。

相反地，对于像斯里兰卡这样的发展中小国，冒险追随中国疏远其他国家，尤其是它的北部邻国，是不符合它的利益的。如果考虑到两者的战略距离、大小和历史关系，这更是不可想象的。此外，印度仍然是向斯里兰卡出口最多的国家，它们的双边贸易额比斯里兰卡与中国的贸易额多三倍。

虽然，专家们不能排除斯里兰卡在某一天会追随中国，但现在，科伦坡意在从所有愿意提供帮助的国家获取援助，因为斯里兰卡是一个发展中国家。结构现实主义无法解释这一事实，即斯里兰卡既不谋求反对中国，也不谋求反对印度或美国，它在寻求与所有强大邻国保持友好关系。

打败恐怖主义之后，斯里兰卡的国家利益聚焦于发展经济。斯里兰卡不会两面下注，在两个亚洲大国之间制造不必要的紧张态势。斯里兰卡足够成熟，明白如果中印对抗升温，斯里兰卡将会发现自己身陷其中。

总之，斯里兰卡应不断深化与中国的经济、军事和外交关系，斯里兰卡不要追随中国，也不要制衡中国。为了国家的发展、成长和两国的共同利益，斯里兰卡应选择走自己的道路。

责任编辑：蔡劲松

ARE SRI LANKA'S GROWING MILITARY, DIPLOMATIC AND ECONOMIC RELATIONS WITH CHINA A CONCERN OF REGIONAL AND GLOBAL POWER?

By Maj Genl MHS Boniface Perera RWP RSP Psc[1]
(Sri Lanka)

INTRODUCTION

Sri Lanka, formally called Ceylon, is an island in the Indian Ocean, located in southern Asia, southeast of India, in a strategic location near major Indian Ocean sea lanes. It has a total area of 65,610 km², with 64,740 km² of land and 870 km² of water. Its coastline is 1,340 km long.

It is an economically booming region mainly due to the rapid development of two giants: India and China. For imperialism, our part of the Indian Ocean is not merely a market to be conquered or a source of raw materials to be pillaged. *It is the gateway to the control of resources and markets in the Near East, Middle East, Africa and Asia.*

CHINA SRI LANKA RELATIONS

China, Ceylon (Sri Lanka after 1972) relations date back to many thousands years. Both Sri Lanka and China have many things in commons including the principle of friendship towards all, enmity towards none in its diplomacy. Both countries have a recorded and proven history of adhering to the principles of peaceful co-existence, non aggression, maintaining world peace

1 Maj Gen MHS Boniface Perera RWP RSP Psc from Sri Lanka, participant of the 28th Defense and Strategic Studies Course, NDU, China.