LA COOPERACIÓN DE SEGURIDAD DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA Y DE LA UNIÓN DE NACIONES SUDAMERICANAS (UNASUR)

Por Cnl. Juan Marco Antonio Ampuero Gallardo[1]
(Bolivia)

Dentro los procesos de integración y la globalización se observa el cambio militar contemporáneo a nivel profesional fue la sustitución del viejo profesionalismo de "defensa externa" , por el "nuevo profesionalismo de la seguridad interna y el desarrollo nacional"[2] . Al respecto, se observan las amenazas a la seguridad como problemas sociales de orden transnacional y no como conflictos entre los Estados. Consecuentemente, el nuevo concepto de seguridad de índole multidimensional debe estar enmarcado a las nuevas amenazas, en el sentido de que: la seguridad de los Estados del Hemisferio (entre ellos China y los países que conforman la UNASUR.) actualmente se ven afectados, en diferente forma, por amenazas tradicionales y por las siguientes nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos de naturaleza diversa: el Terrorismo, la Delincuencia Organizada Transnacional, el Problema Mundial de las Drogas, el Tráfico Ilícito de Armas, los Ataques a la Seguridad Cibernética, la Pobreza Extrema, los Desastres Naturales y los de origen humano, el VIH/SIDA y otras enfermedades, la posibilidad del acceso, posesión y uso de Armas de Destrucción en Masa y sus medios vectores por terroristas.

1 Cnl. Juan Marco Antonio Ampuero Gallardo de Bolivia, alumno del Curso Superior de Mando No.55 del Instituto de Estudios de Defensa de la Universidad de Defensa Nacional.

2 EASTAM, Jorge M: "Apuntes para un análisis de la seguridad hemisférica, 1997, P354.

I. LA REPÚBLICA POPULAR CHINA Y LA UNASUR COMPARTEN EL DESEO COMÚN DEL DESARROLLO PACÍFICO MUNDIAL

1. China Se Dedica a Promover e Impulsar la Edificación de un Mundo Armonioso

(1) Libro Blanco de Defensa

Este documento legal y público, proporciona una visión general de la Defensa Nacional de China, desde el entorno de Seguridad y las Políticas de Defensa Nacional, hasta el gasto en defensa y el control armamentístico. En relación al entorno de Seguridad, el merituado documento indica que el mundo permanece ampliamente en paz y estabilidad, pero que la situación de la seguridad internacional se ha vuelto más compleja y la competencia militar sigue siendo feroz. China persigue una Política de Defensa Nacional de Naturaleza Defensiva; tal búsqueda, está determinada por la vía del desarrollo de China, sus objetivos fundamentales, su política exterior y sus tradiciones históricas y culturales. Siendo los objetivos y las tareas de la defensa nacional: "Salvaguardar la soberanía nacional, la seguridad y los intereses del desarrollo nacional, mantener la armonía y la estabilidad social, acelerar la modernización de la defensa nacional y de las fuerzas armadas, y mantener la paz y la estabilidad mundial"[3] .

(2) Libro Blanco de Desarrollo Pacíífico

Este documento legal y oficial determina que cuando el mundo entra en el segundo decenio del siglo XXI y en ocasión del 90 aniversario de la fundación del Partido Comunista de China, este país oriental declara una vez más ante el mundo entero, con toda seriedad, que el desarrollo pacífico constituye la opción estratégica para hacer realidad la modernización, enriquecer al pueblo y aumentar el poder del país y hacer mayores contribuciones a la civilización y el progreso mundial. "China seguirá firme e inconmoviblemente el camino de desarrollo pacífico"[4] .

(3) XVII Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh.)

A grandes rasgos, el informe presentado por Hu Jintao en el "XVII Congreso Nacional del PCCH"[5]. reiteró la política del "desarrollo pacífico"

---

3 REPÚBLICA POPULAR CHINA "Defensa Nacional de China" Libro Blanco de Defensa, editor Rui Dong. 2011. P59.

4 MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA, "Libro Blanco de Desarrollo Pacífico", 2011/09/06, P356.

5 XVII CONGRESO NACIONAL DEL PARTIDO COMUNISTA DE CHINA, "Informe del Presidente Hu Jintao" .

(heping fazhan) como garantía de unas relaciones internacionales pacíficas, y la voluntad de China de trabajar con todos los pueblos del mundo para conseguir un "mundo armonioso" (hexie shijie) basado en la "paz duradera" y la "prosperidad compartida" .

2. La UNASUR Impulsa Activamente la Seguridad Regional

La Unión de Naciones Suramericana (UNASUR) se halla conformada por los 4 países del MERCOSUR, cuatro de la CAN, Chile, Venezuela, Guayana y Surinam, integran 12 países de Sudamérica. Cuenta con una población de 361 millones de habitantes, 17 millones km^2, 27% de las aguas dulces del planeta, petróleo para más de 100 años, Producto Interno Bruto (PIB) 2.8 billones de $US. Es la región que más alimentos produce en el mundo"[6] . El objetivo de UNASUR. es construir de manera participativa y consensuada un espacio de integración y unión en lo cultural, social, económico y político.

Los miembros de la UNASUR. participan en casi todos los procesos y acuerdos regionales de integración enmarcados en la doctrina del libre comercio, defensa y otros ámbitos, que se firmaron en el continente americano como: la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), la Comunidad Andina de Naciones(CAN), el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), la Organización de Estados Americanos (OEA), Grupo de Río, la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (ATCA), ONU., y otros. En este sentido, es importante destacar el objetivo de la UNASUR, señalado en el artículo 2º de su tratado constitutivo: "La Unión de Naciones Suramericanas tiene como objetivo construir, de manera participativa y consensuada, un espacio de integración y unión en lo cultural, social, económico y político entre sus pueblos, otorgando prioridad al diálogo político, las políticas sociales, la educación,la energía, la infraestructura, el financiamiento y el medio ambiente, entre otros, con miras a eliminar la desigualdad socioeconómica, lograr la inclusión social y la participación ciudadana, fortalecer la democracia y reducir las asimetrías en el marco del fortalecimiento de la soberanía e independencia de los Estados"[7] .

---

6 UNASUR, si bien es apoyada por Venezuela, en buena medida se enfrenta al proyecto chavista de la Alternativa Bolivariana para las Américas (ALBA) creada en 2004, integrada a julio de 2008 por Venezuela, Cuba, Nicaragua y Bolivia, que busca el desarrollo endógeno y desde la perspectiva de la ya histórica teoría de la dependencia, rechaza el libre comercio y la cooperación con los Estados desarrollados.shtml.

7 http://www.monografias.com/trabajos11/funpro/funpro.

Ⅱ. ANÁLISIS COMPARATIVO EN MATERIA DE LA SEGURIDAD

1. Análisis de las Necesidades de Seguridad de Ambas Partes

(1) Necesidades de China

China cuenta con amplios terrenos y mares territoriales y se encuentra en una fase crítica para construir una sociedad moderadamente próspera de manera integral. De ahí que se enfrenta a grandes exigencias en la salvaguardia de la seguridad nacional, por ejemplo:

a. Las fuerzas separatistas partidarias de "independencia de TAIWAN"[8] y sus actividades siguen constituyendo el principal obstáculo y la mayor amenaza para el desarrollo pacífico de las relaciones a través del estrecho. El progreso de los lazos entre ambas orillas sigue enfrentándose a algunos factores complejos.

b. Las fuerzas separatistas partidarias de la "independencia del Turkestán Oriental y del Tíbet"[9] han causado graves daños a la seguridad nacional y a la estabilidad social, dice el libro blanco.

c. La presión se acumula en lo que respecta al "mantenimiento de la integridad territorial de China y de los derechos e intereses marítimos" .[10] Las preocupaciones por la seguridad no tradicional, tales como las existentes amenazas terroristas, de recursos energéticos, finanzas, información y desastres naturales, están aumentando.

Ante el complejo entorno de seguridad, China mantendrá en alto la bandera de paz, desarrollo y cooperación, se adherirá a los conceptos de seguridad integral, cooperativa—común y abogará por su nuevo concepto de seguridad basado en la confianza mutua, el beneficio recíproco, la igualdad y la cooperación, siendo su principal necesidad elevar la transparencia de sus fuerzas armadas y aumentar la confianza del mundo en su compromiso con el desarrollo pacífico.

(2) Necesidades de la UNASUR

Los países que conforman la UNASUR., consideran que el concepto de Seguridad Colectiva es deficiente, por lo que se requiere un nuevo rol de índole multidimensional enmarcado, contra las amenazas tradicionales y las nuevas amenazas de naturaleza diversa como: el terrorismo, la delincuencia organizada transnacional, el problema mundial de las drogas, la corrupción, el lavado de activos, el tráfico ilícito de armas, la pobreza, desastres naturales,

8 http://www.politica-china.org/

9 http://www.politica-china.org/

10 http://www.politica-china.org/

trata de personas, posibilidad del acceso, posesión y uso de armas de destrucción en masa y sus medios vectores por terroristas y otros.

2. Análisis de los Intereses de Seguridad de Ambas Partes

(1) Intereses de China

En los dos últimos años, el aumento del gasto en defensa se ha utilizado para mejorar el apoyo a las condiciones de las tropas y llevar a cabo tareas militares diversificadas, que van desde el rescate en terremotos hasta las operaciones de escolta en el golfo de Adén y en aguas de Somalia.

Promover el establecimiento de mecanismos equitativos, mutuamente beneficiosos y efectivos para la construcción de la confianza militar, a través de consultas y diálogos estratégicos, así como medidas, para construir confianza en las zonas fronterizas, diálogos y cooperación sobre seguridad marítima con otros países.

Otorgar gran importancia y tomar parte activa en los esfuerzos internacionales, sobre el control armamentístico, desarme y no proliferación de armamento nuclear y otros.

Adhesión completa a la realización del papel de las Naciones Unidas en esta área, así como de otras organizaciones internacionales y mecanismos multilaterales relacionados.

China considera que los sistemas multilaterales existentes de control armamentístico, desarme y no proliferación deben ser consolidados y reforzados, que las preocupaciones legítimas y razonables de todos los países deben ser respetadas y reconciliadas y que deben mantenerse el equilibrio y la estabilidad global estratégica.

El despliegue de las fuerzas armadas chinas, la movilización de defensa nacional y la construcción de fuerzas de reserva, así como el sistema legal militar, la ciencia, la tecnología y la industria de defensa nacional es el interés prioritario.

(2) Intereses de la UNASUR

La UNASUR. mediante su Consejo de Defensa, viene trabajando en forma conjunta y combinada la seguridad interna y externa de los países miembros, con el interés de conformar mecanismos que consoliden la identidad de los Estados y la suma de esfuerzos hacia la atención del bienestar de la población, a través de la cooperación hemisférica entre las diversas Fuerzas Armadas, ante las deficiencias que tiene el actual sistema de seguridad colectiva; igualmente la búsqueda de un modelo de seguridad y defensa regional basado en el reconocimiento de responsabilidades, intereses y valores compartidos,

particularmente sustentados en los principios de igualdad, reciprocidad y beneficio mutuo.

3. Análisis de los Objetivos de Seguridad de Ambas Partes

(1) Objetivo de Seguridad de China

Actualmente, el objetivo de la República Popular China en cuanto a seguridad es: adhiere a los conceptos de Seguridad Integral, Cooperativa y Común, manteniendo en alto la Bandera de Paz y Desarrollo, sin embargo su objetivo a futuro es lograr un nuevo concepto de seguridad basado en:

◆ La Confianza Mutua, que constituye la base ideológica, basado en superar la Guerra Fría.

◆ El Beneficio Compartido, que es la base material, basado en el respeto a los países y la Seguridad Común.

◆ La Igualdad, que es la base política, basado en la Seguridad Hemisférica.

◆ Y la Cooperación, que constituye el camino, para realizar esta concepción.

Tomando en cuenta los tres principios: el 1ro. No alineamiento, el 2do. No dirigir contra otro Estado, el 3ro. No antagonismo.

(2) Objetivo de Seguridad de la UNASUR

En el marco de la UNASUR. los Estados parecen haber encontrado en la integración regional una Estrategia de Seguridad, que será materializada en el Consejo de Defensa Sudamericana enmarcada en: "el respeto irrestricto" a la soberanía, integridad e inviolabilidad territorial de los Estados, apoyo a la no intervención en sus asuntos internos y a la autodeterminación de los pueblos, a fin de favorecer un desarrollo más equitativo, armónico e integral de América del Sur, otorgando prioridad al diálogo político, las políticas sociales, la educación, la energía, la infraestructura, el financiamiento y el ambiente, entre otros.

Ⅲ. PERSPECTIVA DE COOPERACIÓN EN EL FUTURO, CONTRAMEDIDAS Y RECOMENDACIONES

1.Importancia de la Cooperación de Seguridad

China: China está comprometida en aplicar una política de defensa de naturaleza defensiva, porque afronta múltiples desafíos de seguridad tanto tradicionales como no tradicionales, además de amenazas por parte de “separatistas y terroristas”[11], por lo cual es necesario y justificado modernizar

11 http://www.politica-china.org/

las capacidades de la defensa con el objetivo de garantizar la seguridad del país y proteger su desarrollo pacífico. China cuenta con vastos territorios terrestres y marítimos, con una frontera de más de 22,000 kilómetros y una línea costera de más de 18,000 kilómetros y el propósito fundamental de modernizar las fuerzas armadas chinas consiste en salvaguardar la soberanía, la seguridad, la integridad territorial y los intereses del desarrollo nacional; el país, sigue el principio de no atacar a los demás a menos que sea atacado primero y promete resolver las disputas internacionales y los asuntos de las zonas en conflicto mediante vías pacíficas. Además, China lleva a cabo de forma activa intercambios militares internacionales, fortalece la cooperación internacional y regional y se opone a todas las formas de terrorismo.

La UNASUR: la Declaración de la UNASUR incluye, entre otros aspectos, la integración física, energética y de comunicaciones; armonización de políticas de desarrollo y transferencia tecnológica. Este nuevo modelo de integración, en consecuencia, busca incorporar los aspectos político, social, cultural, ambiental y económico, con un especial hincapié en el tratamiento de las asimetrías e impulso al factor productivo, instaurando para ello la cooperación como mecanismo central en sectores claves como la educación, la salud, la infraestructura, la energía, la defensa, las finanzas y las políticas sociales, entre las más destacadas, con el fin de orientar estos resultados a la generación de políticas públicas regionales.

2.Contramedidas y Recomendaciones sobre la Cooperación de Seguridad

(1) Perspectiva de Cooperación en el Futuro

De lo descrito en líneas precedentes, se puede establecer claramente que las Estrategias de Seguridad entre China y la UNASUR tienen características similares (carácter universal, carácter cooperativo, carácter integral y construcción de mecanismos y sistemas igualitarios) lo que permitiría la cooperación, para construir un mundo nuevo, que conduzca hacia una cultura de paz, beneficio recíproco, confianza mutua e igualdad, que posibilite la resolución de conflictos por la vía no violenta y la instauración del diálogo como base, para la construcción de una nueva sociedad armónica, democrática, justa, participativa e incluyente, a fin de enfrentar conjuntamente las amenazas y desafíos del presente y del futuro, bajo los principios de solidaridad, cooperación genuina y complementariedad entre los países, aprovechando racionalmente de los recursos naturales, con la finalidad de brindar a nuestros pueblos una mejor y más próspera vida y/o alcanzar los Objetivos Nacionales y Regionales.

(2) Problemas de Seguridad

La concreción de Cooperación de Seguridad de China y la UNASUR., podría ser interferida, obstaculizada y/o neutralizada por algunos países imperialistas e industrializados, que no cuentan con suficientes recursos naturales como: materias primas, alimentos, agua, energía; además están y son afectados por el cambio climático, contaminación del ambiente, envejecimiento de la humanidad, etc., A fin de continuar a la vanguardia y mantener su hegemonía, en detrimento de los países en vías de desarrollo.

(3) Contramedidas

Tomando en cuenta los problemas de seguridad, es necesario que China y los países que conforman la UNASUR tengan que adoptar las siguientes medidas:

- ◆ Diseñar acuerdos y convenios genuinos de cooperación mutua e integración.
- ◆ Menor dependencia e igualdad de oportunidades.
- ◆ Orientar los esfuerzos hacia el desarrollo sostenible.
- ◆ Fomentar ambientes de estabilidad y bienestar social.
- ◆ Distribuir la riqueza igualitariamente.
- ◆ Procurar y esforzarse por la auto determinación de los pueblos.

(4) Recomendaciones

Que las entidades pertinentes de China y de la UNASUR, tales como el Ministerio de Relaciones Exteriores y el de Defensa Nacional, viabilicen la información a las instituciones y Entidades de las Fuerzas Armadas y otras competentes, sobre las necesidades, intereses y objetivo, para participar activamente en la cooperación de seguridad en ambas regiones, de esta manera obtener beneficios compartidos, mutuos e igualitarios, que permitan brindar a nuestros pueblos una mejor y más próspera vida y/o alcanzar los Objetivos Nacionales y Regionales.

Los Altos Mandos de las FF. AA. de China y de la UNASUR, a través de los Institutos de formación y capacitación deben programar en sus pensum, sobre las materias relacionadas con la Defensa y Seguridad proyectadas en el marco de la cooperación de seguridad de ambas regiones, lo que contribuirá a enriquecer y a plasmar un real proyecto, para la construcción de una nueva sociedad armónica, democrática, justa, participativa e incluyente, a fin de enfrentar conjuntamente las amenazas y desafíos del presente y del futuro.

Editado por Zhou Chenyi