中国与尼日利亚的安全合作政策：挑战与前景

［尼日利亚］内西亚马·欧马特·赛耶　海军上校[1]
沈志雄　编译　王　斌　校对

【摘要】中国与尼日利亚建立了友好的战略合作伙伴关系，两国间的经济合作也不断增加。然而，两国的安全合作发展却相对滞后，合作领域非常有限，而且还存在各种问题和挑战。为此，双方应采取有效措施，拓展双方在海军外交、联合演习，军事人员交流、联合国维和及国防工业等领域的合作，促进两国安全合作关系的发展。

当前在全球化为特征的世界，国家不仅应全力维护内部的团结一致，还需要推进与其他国家间的外部关系，即发展国际关系。在国家间互动过程中，受到国家政策的驱动，相互间建立了不同类型的合作，安全合作是其中一种。

中国与尼日利亚有很多相同点，例如两者都是人口众多的发展中国家，拥有类似的国防政策及地区影响力；两者都是沿海国家，都面临着独特的海洋安全问题；两国国内都存在支持叛乱、谋求“领土和资源自治”的势力。总体上说，中国当前无疑是在亚洲乃至世界拥有重要影响力的国家；由于幅员辽阔、人口众多、资源丰富，尼日利亚既是一个在非洲拥有很大影响力的大国，也是世界上一个重要的黑人国家。因此，中尼两国之间密切的安全合作将使双方获益良多。

作为战略合作伙伴，中国与尼日利亚建立起了友好而密切的关系，从而实现了双边利益，增进了两国的经济联系。然而，两国军事安全合作相对滞后，仅限于互访交流、人员培训及有限的防务装备采购。为研究中国与尼日利亚的安全合作问题，本文将首先探讨中尼关系的历史与趋势，评估双方的安全合作政策，分析双方当前安全合作面临的挑战及双方对于发展安全合作的共同期望，最后提出加强中尼安全合作的策略。

一、中尼关系的历史与发展趋势

中尼关系是肇始于几百年前的中非关系不可或缺的一部分。中国最早与非洲接触源于双方的海洋贸易。尽管当时双方接触很少，但为以后直接而更广泛的交流打下了基础。1957年，中国驻开罗大使馆的贸易官员与尼日利亚、加纳、坦桑尼亚和埃塞俄比亚等国建立了非官方的贸易联系。1960年10月尼日利亚庆祝独立期间，中华人民共和国与尼日利亚联邦共和国首次正式接触。随后，两国关系不断加强，1971年两国建立了外交关系并很快互派使节。

1999年两国双边军事关系发展至一个新水平，两国互设了武官处并任命了武官，为双方的军事交流与协调提供了很好的外交平台。值得一提的是，尼日利亚国防部长、军种参谋长及其他高级军官定期访问中国。此外，1996年以来，尼日利亚国防学院组织了至少6个批次的学员来华参观见学，频率高于其他任何国家。中国人民解放军副总参谋长吴铨叙上将及中央军委副主席、国

1　内西亚马·欧马特·赛耶，尼日利亚海军上校，国防大学防务学院第28期防务与战略研究班学员

务委员、国防部长迟浩田上将分别于2001年6月和9月率团访问尼日利亚。这些访问活动开辟了双边安全合作的新领域，进一步加强了已有的安全合作。

近些年，中国政府向尼日利亚提供了更多的武器、装备及军装。尼日利亚从中国购买了12架J—7NI型歼击机、3架FT—7NI型教练机及约200艘巡逻艇，用以维护领土完整。这极大提高了尼日利亚国防军的作战效能和战斗力。

中尼在人员培训和技术支援等领域的军事合作使尼日利亚受益良多。中国帮助尼日利亚训练了各个层次、不同技术领域的军事人才。到目前为止，共有390多名尼日利亚军官曾在中国接受培训。回国之后，他们大部分都得到晋升，这也表明了尼日利亚政府对于中国军事训练水平和军事院校质量的高度认可。毫无疑问，中国与尼日利亚之间的高层互动实现了双方的战略交流，加强了相互了解。反过来，以上提到的这些活动又进一步深化了双方战略层次的军事安全合作。

二、中尼两国的安全合作政策

中国与尼日利亚的国防政策都将互惠合作视为圭臬。新时期中国国防的目标和任务是：维护国家主权、安全和国家发展利益，维护社会和谐与稳定，加快国防和军队现代化建设，维护世界和平与稳定。尼日利亚国防政策的目标是：保护尼日利亚主权、公民、价值观、文化及领土，使其免受外部威胁，为维护世界和平与安全作出贡献，有选择性地与一些国家开展双边和多边接触与交流，参与非盟及联合国组织的和平支持行动。

中国按照和平共处五项原则开展对外军事交往，发展不结盟、不对抗、不针对第三方的军事合作关系。中国坚持开放、务实、合作的理念，深化国际安全合作，加强与主要国家和周边国家的战略协作和磋商，加强与发展中国家的军事交流与合作，参加联合国维和行动、海上护航、国际反恐合作和救灾行动。根据尼日利亚安全合作政策，“尼日利亚应继续与友好国家签订互利的双边或多边协议，通过双方的‘谅解备忘录’加以落实。‘谅解备忘录’应该包括但不局限于军事教育援助、人员交流、训练、演习及装备和后勤保障或升级等项目。此外，尼日利亚应与其他国家一起建立维护世界和平与稳定的安全架构”。

三、中尼现有安全合作面临的挑战

尽管中尼关系及安全合作非常友好，中国政府在这方面的努力尤其值得称道。然而，双方安全合作的领域目前仍仅限于高层互访、国防采购和培训交流等领域。在国防采购和培训交流等方面，两国之间的安全合作具有不平衡性。实现双方安全政策愿望仍面临一些挑战，主要包括以下方面：

（一）“谅解备忘录”准备不足和落实力度不够

据观察，中国与尼日利亚之间的安全合作协议体现在双方签订的“谅解备忘录”中，而“谅解备忘录”往往源于两国两军高层领导人在不同场合发表的正式讲话和签订的宽泛协议。然而，与尼日利亚跟其他国家签订的“谅解备忘录”相比，中尼两国签属的安全合作“谅解备忘录”显得不够全面。中尼 “谅解备忘录”往往只是一些特定的要求，不一定包括具体的落实政策。此外，在一些项目的落实过程中，某些个人或单位行动迟缓，从而使项目受到影响。因此，我们有必要采取措施，保证双方安全合作目标都能清楚表达并完全落实，以实现互利共赢。

（二）语言障碍

语言障碍一直是中尼军事合作面临的一个技术问题。这个问题在战役、战术层面尤其明显，由于尼军汉语水平较低，在操作和维护武器系统和装备时问题就出现了。值得一提的是，中国政府在这方面已经采取了相应措施，每年都向尼军提供到中国学习汉语的留学名额。然而，为了更好地操作中国目前及未来提供的军事装备，两国都需要精通英语和汉语的人才，双方还需在这方面付出更多努力。因此，有必要采取更加积极的政策，通过在指定军事院校建立语言实验室等方式，确保两国人员能够接受专门的官方语言培训。

（三）其他大国对尼日利亚石油产业的影响

法国、美国、意大利等大国在尼日利亚的石油产业拥有重要的经济利益，这些国家在尼日利亚石油产业的影响很大。例如，美国从尼日利亚进口石油总量占尼日利亚石油出口总量的一半以上。中国在尼日利亚石油利益与日俱增，尼日利亚超过45%的近海石油出口至中国，一些观察人士认为，这已经与美国的经济利益发生了冲突。尽管尼日利亚可能更愿意在互利双赢理念指导下倚重中国，但此举可能引发相关国家间的利益冲突。因此，尼日利亚目前处于一种两难境地，需要努力在中国、美国等大国之间维持平衡。

（四）尼日利亚软实力基础不足

一般认为，军事合作与培训项目能够建立跨国联系，提升国家的软实力。虽然尼日利亚在几内亚湾地区的声望较高，但尼日利亚仍然是发展中国家，没有充足的科学技术资源来支撑其发挥软实力。如果中国政府考虑向尼日利亚援助一些海洋平台，帮助尼日利亚海军增强在几内亚湾地区的行动能力，这种局面可能会有所改善。在尼日尼亚海军专业能力增强之后，反过来就能为维护中国在几内亚湾地区的航运和海洋利益提供更好的帮助。

（五）培训重点协调不够

仔细分析日尼两国在人员培训与发展方面的合作，我们发现，两国在确定人员培训名额方面存在随意性。例如，中国政府向尼日利亚提供的44个留学名额中，尼只使用了其中的28个名额，也就是说有36%的名额没有使用，这可能导致战略资金的损失（中国国防部和人民解放军已经预留了资金，即使尼日利亚不使用相关名额，中国也很难把留学名额重新分配给其他国家）。因此，两国有必要建立相关机制，加强培训重点的协调。

四、中尼安全合作的前景

本部分将探讨中国与尼日利亚在各领域加强安全合作的前景。这些领域包括：海军外交和联合演习、军事人员交流、和平支持行动、专业知识共享，在航空、兵器、轮船建造与维护等工业领域建立伙伴关系及在尼日利亚联合建立卫星发射场等，下面将逐一论述。

（一）海军港口互访（海军外交）和联合演习

各国普遍认为，联合军事演习是国家的战略需要，是和平时期战争准备和外交行动的突出体现。在海军港口互访及其他活动中，中国人民解放军海军可与其他国家海军举行双边或多边海上演练。2009年，中国首次派遣卫勤分队远赴非洲与加蓬举行联合卫勤行动，开展医疗培训和救援演习，为当地民众提供医疗救助。“和平方舟”医疗船访问了肯尼亚、吉布提等非洲国家。鉴于中国在尼日利亚拥有巨大且不断上升的经济利益，举行旨在加强能力建设、维护全球和平及增加安全合作的联合军事演习，或许能够给两国尤其是两国海军带来战略收益。此外，联合海上演习也可以让两国海军加强兼容性，提高装备、战役和战术的协同性。

（二）军事教育机构的人员交流

联合军事训练是加强和落实军事合作的催化剂，军队院校的教学与管理人员等的交流已经成为加强国家间安全关系的通行做法。目前中尼军事教育培训任务主要由中方承担，并没有尝试上述新的做法。如果两国同意进行各种形式的交流，增进对对方民族文化特点及教育方法的理解、增强互信并分享其他有益经验，两国都将从中获益。因此，中国与尼日利亚有必要签订双边协定，设立交流平台，方便双方军队院校人员的相互交流。

（三）分享和平支援行动方面的专业知识

尼日利亚军队在和平支援行动中展现的行动能力为世界各国所称道。为了巩固这些成绩，尼日利亚建立了“维和训练中心”（PKTC），负责训练正在或即将参加和平支援行动的军事人员、外交官和公务员等。我们知道，中国也已经建立了一个“维和训练中心”。因此，中国与尼日利亚作为联合国和平支援行动力量的主要派遣国，可以在这个领域开展更多的交流，以加强两国的

安全合作，惠及两国军队。

（四）航空和兵器工业

航空和兵器工业是国防工业中的战略领域，涵盖内容广，合作机会多，对于处于未开发状态的非洲尤其如此。在航空领域，中国和尼日利亚可以建立飞机维护乃至组装生产的合资企业，将尼日利亚建成覆盖其他非洲国家的飞机组装生产、保养维护中心。需要强调指出的是，尼日利亚空军拥有一套工艺复杂的吊装设备，用于生产和维护本地生产的“空中甲壳虫”教练机。这套吊装设备可以升级为地区维护中心，为尼日利亚及其他国家购买的中国飞机提供维护服务。同样，尼日利亚国防工业公司（DICON）可以进行兵器的维护和生产，包括坦克、战场装备、作战工程支援设备及防空系统的升级。中国与尼日利亚在这个领域的军事合作将使双方获益，更能够提升尼日利亚的国防能力。

（五）轮船维护与建造

尼日利亚海军拥有大型的造船厂和修船厂各一个，目前主要用于本国海军舰艇的维护。目前这两个工厂都进行了一定限度的商业开发运作，但由于技术和装备落后等原因，它们没有得到充分利用。尼政府已经形成共识，希望与经验丰富且具有国际影响的修船厂建立伙伴关系来升级修船厂。鉴于中国经验相对丰富且能胜任这项工作，中国可以利用目前两国间的友好伙伴关系竞争这个项目。与航空和兵器工业一样，这也将成为中国拓展其在非洲大陆影响力的另一个中心，从而给两国带来收益。

（六）在尼日利亚设立卫星发射场

中国是世界主要航天技术大国之一，中国进行的多次航天活动已经充分证明这一点。2011年12月24日，中国帮助尼日利亚成功发射了“尼星1R”通信卫星，使尼日利亚具备了一定的航天技术能力。这是两国合作取得的重要成就。尼日利亚地处赤道附近，从技术上说有利于发射地球同步卫星。从尼日利亚发射的卫星能够比从其他高纬度地区发射的卫星更快地进入赤道轨道，从而节省了费用。这一点吸引了非洲、欧洲和中东地区计划发射卫星的国家的注意。因此，为使双方获益，中尼或许可以合作在尼日利亚建立一个联合卫星发射场。

五、加强中尼安全合作的战略

上述设想只有通过深思熟虑的战略和策略才能变成现实，加强两国安全合作的战略包括以下几个方面。

（一）发展国防技术和工业基础

军事领域往往是国家科学技术及工业进步的先锋。实现技术转让的最简易的办法就是通过军事合作、国际协作、设立合资企业及进行联合研发。尼日利亚并不期望能够获得中国最先进、最敏感的技术，但中国可以向尼日利亚提供中高层军事技术。尼日利亚对飞机和轮船组装和维护等领域的高端技术具有很大的兴趣。双方能够在这些领域开展合作无疑会促进尼日利亚的发展，有助于提升其软实力，这也是尼日利亚能够在其势力范围内保护中国利益的关键。

（二）建立相应论坛，促进军队交流和非正式关系

重温在某所院校学习经历，最主要的方式就是通过一种非正式的校友团体进行互动。这种非正式的方式不仅能够更快地分享观点，而且还能够在没有公共事业机构参与的情况下促进官方对问题的理解。中国政府可以把这些论坛作为建立并维持与尼日利亚“朋友”联系的坚实基础。通过这个方式，论坛成员可以重温中国文化，包括语言及其他感兴趣的领域。因此，有必要在尼日利亚建立一个“中国军事院校毕业生校友联合会”。

（三）设立“联合安全合作委员会”

进一步加强两国互利共赢的军事合作关系，一个重要举措就是设立“联合安全合作委员会”，其成员可包括中国驻尼武官、尼日利亚国防部相关人员及各军种军训部主任。该委员会的职责包括确定双方合作的重点，明确该委员会在促进双方重点合作中的作用及各合作阶段的预期

成果 。建立这个委员，可以减少误解及一些利益集团的恣意妄为，增进互相理解。该委员会建立之后，经过相关高层军事机关的同意和批准，可以组织研讨会，就双方关注的问题进行研讨。

加强与非洲国家的团结与合作一直是中国独立自主和平外交政策的重要组成部分。作为中非总体关系一部分，中尼关系近年来取得了积极发展。然而，两国安全合作的发展却相对滞后，需要双方共同努力以实现双赢效果。当前两国安全合作仍面临诸多挑战，但中尼安全合作的前景仍然光明，双方可以加强各个领域的措施，促进两国安全合作关系的发展。

责任编辑：王斌

CHINA–NIGERIA SECURITY COOPERATION POLICIES: CHALLENGES AND PROSPECTS

By Navy Capt Omatseye O'Weyinmi Nesiama[1]
(Nigeria)

The current world order characterized by globalization signifies that states are not only pre-occupied with the maintenance of coherence among their component units but also promoting external relations with other states in what is termed international relations. In the course of interaction, states establish various forms of cooperation which are commonly driven by policies. Security cooperation is one of such forms of cooperation.

China and Nigeria share a number of similarities such as being both classified as developing countries with large population; having similar defense policy thrust and regional relevance. Both are also littoral states with peculiar maritime security issues and have existent in their domains internal pro-insurgency groups pressing for forms of autonomy over territory and resources.[2] Overall, China is undoubtedly an influential power not only in Asia but in the world today while Nigeria's size, population and the availability of abundant natural resources makes her an influential power in Africa and a leading black nation in the world. From the foregoing, it is apparent that both countries could derive lots of benefit from close security cooperation.

China and Nigeria as strategic cooperating partners have established warm and cordial relations which have helped to further their bi-lateral interests and increased economic activities. However, there exists a gap in the area of military security cooperation. In this area, cooperation has so far been limited to diplomatic exchanges, training and few defense procurements. Hence, this paper is intended to appraise the existing efforts at security cooperation between China and Nigeria. Accordingly, it shall highlight the history and trends in China-Nigeria relations and evaluate the security cooperation policies of both countries. It would further stress the challenges to existing security

1 Navy Capt Omatseye O'Weyinmi Nesiama from Nigeria, participant of the 28th Defense and Strategic Studies Course, NDU, China.

2 Information Office of the State Council PRC, Development and Progress in Xinjiang, Foreign Languages Press, Beijing, 2009, p. 48.