中国与南美洲国家联盟的安全合作

［玻利维亚］马克·安普罗　上校[1]
周宸伊　编译　石　磊　校对

【摘要】促进合作、寻求和平、推动发展，是世界各国人民的共同愿望，为此需要构建一个和平安全的世界环境。本文以平行对比的方式，简要分析了在新的全球和地区环境中,中国和南美国家联盟在安全方面的相似之处，探讨了双方未来的合作前景、存在的安全问题及相应对策。

在当今世界的一体化和全球化进程中，当代各国职业军事改革，更多地表现为传统的“外部防御”的职业化演变为新的“内部安全和国家发展”的职业化。安全威胁大多为跨国社会秩序问题，而不是国家间冲突。因此，多维性质的新安全观必须符合应对新威胁，从这个意义上说：半球国家安全（中国和南美洲国家联盟之间）在不同程度地受到传统威胁和现实新威胁的挑战，如大规模杀伤性武器扩散、恐怖主义、跨国犯罪、毒品走私、非法武器贸易、网络攻击和极端贫困、自然灾害、疾病传染等。深入分析和探讨中国和南美国家联盟在现实和未来安全方面面临的共同挑战，加强双边安全合作，对促进世界安全稳定、推动和谐世界建设具有重要意义。

一、中国和南美洲国家联盟都共同追求世界和平发展

（一）中国长期致力于倡导和推动和谐世界建设

一是中国国防白皮书。该书提供了中国国防的总体观点，从安全环境和国防政策到国防开支和军备控制。在安全环境方面强调，世界保持广泛的和平与稳定，但国际安全形势变得更加复杂，军事竞争依然激烈。中国奉行防御性的国防政策，这是由中国的发展道路、基本目标、外交政策和她的传统文化决定的。中国将“维护国家主权、安全和国家发展利益，维护社会和谐稳定，加快国防和军队现代化建设，维护世界和平与稳定”作为国防的目标和任务。

二是中国和平发展白皮书。该书指出，当世界进入本世纪第二个十年，在中国共产党成立90周年之际，中国再次郑重宣告：和平发展是实现现代化、使人民生活富裕、提高综合国力、为世界文明和进步做出更大贡献的战略选择。“中国将坚定不移地走和平发展的道路。”

三是中共第十七次全国代表大会报告。胡锦涛主席在报告中多次强调“和平发展”的政策，将其作为国际和平关系的保证，以及中国与世界各国人民共同努力，实现建立在“持久和平”和“共同繁荣”基础上的“和谐世界”的愿望。

（二）南美洲国家联盟积极推动地区安全

南美洲国家联盟由4个南方共同市场国家、4个安第斯共同体国家，以及智利、委内瑞拉、圭亚那和苏里南共12个南美洲国家组成。她拥有3.6亿人口和1700万km^2的面积，包含地球上27%的淡水，超过100年的石油储量，是世界上食品产量最多的地区。其建立的目标是，各国共同参与，以

1　马克·安普罗，玻利维亚上校，国防大学防务学院第55期高级指挥班学员。

协商的方式建立一个在文化、社会、经济和政治方面团结和一体化的空间，大力推动建设安全、稳定与和谐的南美洲地区。

南美洲国家联盟所有成员国参与了几乎所有的区域一体化进程和协议，这些进程和协议在拉丁美洲一体化协会、安第斯国家共同体、南方共同市场、美洲国家组织、里约集团、亚马逊合作条约组织、联合国及其他组织在南美大陆签订的自由贸易、国防等领域的条例框架内。从这个意义上说，我们需要强调南美洲国家联盟的目标。其条约第2条规定："南美洲国家联盟的目标是，各国共同参与，以协商的方式建立一个在文化、社会、经济和政治方面团结和一体化的空间，重视政治对话、社会政策、教育、能源、基础设施、金融和环境等，着眼于消除社会不平等，使社会具有更强的包容性，加强民主，在加强国家主权和独立的框架内减少不对称"。

二、双方安全方面的比较分析

（一）双方的安全需求分析

1．中国方面的需求。中国拥有广阔的领土和领海面积，正处在全面建设小康社会的关键阶段。因此，中国在维护国家安全方面面临着巨大的需求，例如：

一是"台独"分裂势力及活动依然是两岸关系和平发展的主要障碍和最大威胁。两岸关系的发展依然面临着一些复杂的因素。

二是东突分裂势力和藏独分裂势力已经对国家安全和社会稳定造成严重损害。

三是压力集中在"维护中国领土完整和海洋权益"问题上 。此外，许多非传统安全问题，如恐怖主义、能源、金融、信息和自然灾害等威胁正在逐渐增加。

在复杂的安全环境面前，中国高举和平、发展、合作的旗帜，坚持全面安全、合作安全和共同安全，主张建立在互信、互利、平等、合作基础上的新安全观，将提高军事透明度和增加世界对其和平发展承诺的信心作为主要需求。

2．南美洲国家联盟需求。南美洲国家联盟成员国认为集体安全观有一定缺陷，需要建立一个多维性质的新角色，以应对各种传统威胁和非传统威胁，如恐怖主义、有组织跨国犯罪、世界毒品问题、腐败、洗钱、非法贩卖武器、贫穷、自然灾害、人口贩卖及恐怖分子获取、拥有和使用大规模杀伤性武器及其运载工具等。

目前，南美洲国家联盟成员国在集体安全观指导下，突出加强国家间合作，着力联合打击有组织跨国犯罪、毒品走私等，并取得了很好效果和经验。

（二）双方的安全关切分析

1．中国的安全关切。在过去两年中，增加的国防费被用于改善部队条件，支持部队完成多样化军事任务，包括地震救援、亚丁湾和索马里海域的护航行动。

推动平等、互利、高效机制的建立，通过协商和战略对话，在边境地区建立信任，与他国建立海上安全对话与合作。

高度重视和积极参与军控、裁军和防止核武器扩散等国际努力。

完全支持联合国以及其他有关国际组织和多边机制作用的发挥。

中国军队的部署、国防动员和后备力量建设，以及军事法制和国防科技工业是首要关注的问题。

2．南美洲国家联盟关切。通过防务理事会，南美洲国家联盟各成员国在内、外部安全领域相互合作，共同努力，形成机制，加强各国的一致性，关心人民的福祉。面对当前集体安全体系的缺陷，通过各武装力量之间的合作，探索一种新的区域安全和防务模式，该模式建立在对责任、利益和共同价值观认同的基础之上，遵循平等和互利的原则。

（三）双方的安全目标分析

1．中国安全目标。当前，中国在安全方面的目标是：主张全面安全、合作安全和共同安全，高举和平与发展的旗帜。其未来目标是实现新安全观，该安全观建立在以下几点基础之上：

◆ 互信，这是思想基础，建立在克服冷战思

维基础之上。

◆ 互利，这是物质基础，建立在尊重他国和共同安全基础之上。

◆ 平等，这是政治基础，建立在半球安全基础之上。

合作是实现新安全观的方法。不结盟、不对抗、不针对第三国是三大原则。

2．南美洲国家联盟安全目标。南美洲国家联盟各国似乎已经在区域一体化中找到一种安全战略，该战略将在南美洲防务理事会框架内实施，主要是：充分尊重主权和领土完整，互不侵犯，不干涉他国内政和人民自决，促进南美洲更加公平、和谐和整体的发展，重点开展政治对话、实施社会政策，推动教育、能源、基础设施、金融和环境等方面的发展。

三、双方未来安全合作前景对策建议

（一）安全合作的重要性

中国方面：中国承诺实行防御性的国防政策。除了分裂势力和恐怖分子威胁，中国还面临着许多传统和非传统的安全挑战，因此为了保护国家安全，确保和平发展，加强国防现代化是合理而必要的。中国有着广袤的陆地和海洋领土，有22000多公里的陆地边界和18000多公里的海岸线，其军队现代化建设的主要目标是维护国家主权、安全、领土完整和国家发展利益。中国坚持后发制人的原则，并承诺通过和平手段解决国际争端和地区冲突。此外，中国积极开展国际军事交流，加强国际和地区合作，反对一切形式的恐怖主义。

南美洲国家联盟方面：《南美洲国家联盟宣言》包含能源、通讯一体化，以及政策的协调发展和技术转让等。这种一体化的新模式将政治、社会、文化、环境和经济等领域纳入其中，特别强调处理不对称和推动生产要素，在教育、卫生、基础设施、能源、国防、财政和社会政策等关键领域建立合作，形成机制，引导地区性公共政策的形成。

（二）双方安全合作对策建议

1．未来合作前景。根据前文阐述，可清楚地看到，中国和南美洲国家联盟的安全战略有相似的特点（普遍性，合作性，全面性、建立平等机制和体系的主张），这使合作成为可能，有利于建立一个拥有和平文化、互利、互信、平等的新世界，人们不通过暴力手段，而是通过建立对话来解决冲突，这有利于建立一个和谐、民主、公平、具有参与性和包容性的新社会，使各国在团结、互补和真诚合作的原则下，共同应对当前和未来的威胁和挑战，合理利用自然资源，让人民获得更好的生活。

2．外部影响问题。中国和南美洲国家联盟的安全合作可能受到一些帝国主义国家和工业化国家的干扰和阻挠，这些国家没有足够的自然资源，如原材料、食品、水、能源，此外还受到气候变化、环境污染、老龄化等问题的困扰。为了保持自己的领先地位，维持自己的霸权，它们损害发展中国家的利益。

3．应对措施。在安全问题上，中国和南美洲国家联盟应采取以下措施：

一是制定相互合作和一体化的协议和协定；

二是减少依赖，创造平等的机会；

三是努力实现可持续发展；

四是创造稳定的环境和社会福利；

五是平等分配财富；

六是寻求和争取民族自决。

4．两点建议。首先是中国和南美洲国家联盟的相关机构，如外交部和国防部，可允许武装力量及其他组织和机构相互了解需求、利益和目标，以便双方积极参与安全合作，达到利益共享，互惠和平等，使各自人民过上更加富裕的生活。

其次是中国和南美洲国家联盟武装力量的高层领导，应通过教育和培训机构，就双方的安全合作制定计划，这样有助于真实方案的丰富和具体化，有利于建立一个和谐、民主、公平、具有参与性和包容性的新社会，来共同面对今天和未来的威胁和挑战。

责任编辑：徐国平